

Miljøministeriet
Att.: Frederikke Marie Pflug
Fremsendt til mim@mim.dk, kopi: frmap@mim.dk

Journal nr. 2023-872

Den 31. januar 2024

Hørings svar vedrørende revideret udkast til bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage

VANA – Dansk Emballageansvar takker for modtagelsen af ovennævnte udkast i høring, som vi nedenfor vil fremkomme med vores bemærkninger til.

Det er positivt, at Miljøministeriet vil harmonisere den danske lovgivning med den kommende emballageforordning (forordningen). Det gentages indledningsvist, at producentansvaret medfører en stor administrativ og økonomisk byrde for producenterne, hvorfor det fortsat er afgørende, at den reviderede tidsplan ikke forsinkes, ligesom Miljøministeriet opfordres til at prioritere vejledning og informationskampagner samt udmeldinger vedrørende reglerne for sikkerhedsstillelse.

Generelle bemærkninger

Vejledning og informationskampagne

VANA opfordrer til, at Miljøstyrelsens vejledning til fortolkning af reglerne fremskyndes. Dette vil være særligt relevant ved producentdefinitionen, reglerne om egenkontrol, indberetning som koncernvirksomhed mv. og reglerne vedrørende tilsyn.

Derudover bemærkes det, at det fortsat er afgørende for implementeringen og tilslutningen, at Miljøministeriet gør de cirka 41.000 omfattede virksomheder opmærksomme på producentansvaret og de medfølgende forpligtigelser med en intensiv informationskampagne, der igangsættes hurtigt muligt.

Sikkerhedsstillelse

Det fremgår af Miljøbeskyttelsesloven, at kollektive ordninger skal stille en passende sikkerhed på vegne af de producenter, der deltager i ordningen. En sikkerhedsstillelse vil få store konsekvenser for etableringen af kollektive ordninger. VANA takker for Miljøministeriets konstruktive tilgang til dialog og afventer snarest en udmelding om form, størrelse og tidsperspektiv for en realistisk sikkerhedsstillelse, da det er afgørende for eksistensen af kollektive ordninger.

Konkrete bemærkninger

Forståelse af producentbegrebet, § 2, nr. 11, litra a-d

VANA støtter justeringen af producentdefinitionen i overensstemmelse med forordningen.

Den nuværende formulering i bekendtgørelsen vil medføre, at mange virksomheder, der anvender transportemballage til fx fremsendelse af pakker, vil blive omfattet og dermed skal registrere sig i Dansk Producentansvar. Dette er ikke i tråd med Rådets udkast til forordning.

VANA opfordrer derfor til, at producentdefinitionen harmoniseres, så der tages højde for transport- og primærproduktionsemballager på samme måde som ved service- og genbrugsemballager. Endeligt anbefaler VANA, at forordningens undtagelse for mikrovirksomheder medtages i bekendtgørelsen.

Vejledning til forståelse af producentdefinitionen er helt afgørende, hvorfor VANA efterfølgende fremsender en liste med flere eksempler, der med fordel kan fremgå af Miljøstyrelsens vejledning.

Serviceemballager og genbrugsemballager: Forestår designet, § 2, stk. 1, nr. 5, 2. punktum

Det fremgår af bekendtgørelsen, at den der *'forestår designet'* af service- og genbrugsemballager, er fabrikant, uanset, om det er i eget navn eller under eget varemærke.

På høringsmøde den 19. januar 2024, fremgik det, at betydning af *'forestår designet'* er at, det er den, der beslutter udformningen af emballagen. Hvis det er en anden end fremstilleren, skal den virksomhed være en del af selve designprocessen og stille særlige krav til udformningen af emballagen, fx kræve at en kop har særlige riller mv. Derudover fremgik det, at hyldevarer hvorpå man som producent kan få sat et navn eller vælge en farve, ikke betragtes som *'forestået designet'*.

VANA opfordrer til, at *'forestår designet'* defineres i bekendtgørelsen og bliver en del af en vejledning med en bekræftelse og konkretisering af ovenstående.

Forståelse af fjernsalg, 2, stk. 1, nr. 11, litra d

Det fremgår af nr. 11, at *"enhver fabrikant, importør eller distributør, som uanset hvilken salgsmetode der anvendes, herunder fjernsalg, som defineret i art. 2, nr. 7, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om forbrugerrettigheder,..."*. Af litra d, fremgår endvidere at en virksomhed, der ikke er etableret i Danmark, udelukkende kan blive omfattet, hvis denne *"via fjernsalg første gang tilgængeliggjør emballage eller påfyldt emballage direkte til slutbrugere i Danmark"*

Miljøministeriet har på høringsmøde den 19. januar 2024, bekræftet, at litra d kan gælde ved både forbrugersalg og erhvervssalg. At litra d omfatter erhvervssalg medfører, at alle virksomheders udenlandske leverandører, vil skulle registreres i Dansk Producentansvar (evt. med bemyndiget repræsentant), såfremt den danske virksomhed pakker de produkter, som de importerer ud eller om, og dermed bliver slutbruger af transportemballagen.

På baggrund af henvisningen til direktiv om forbrugerrettigheder, hvori det fremgår, at fjernsalg omfatter salg mellem erhvervsdrivende og forbrugere, bør det i en vejledning tydeliggøres med eksempler, hvis litra d også omfatter salg mellem erhvervsdrivende.

Tilgængeliggørelse, § 2, nr. 15

Det fremgår af bekendtgørelsen, at tilgængeliggørelse defineres som: *"Levering af en emballage eller påfyldt emballage med henblik på distribution, forbrug eller anvendelse på det danske marked som led i erhvervsvirksomhed, hvad enten det sker mod eller uden vederlag"*.

Det er afgørende for placering af producentansvaret, at det tydeliggøres i en vejledning hvilke parametre, som tilgængeliggørelse vurderes ud fra, herunder om det afgørende er fakturering, indgåelse om salgsaftale mv.

Indberetning ift. koncernstruktur, licensaftaler mv.

VANA opfordrer til, at det præciseres, hvem der er producenten i en koncernstruktur, hvor der sælges produkter fra en række underliggende virksomheder med selvstændige cvr-numre. Derudover bør det præciseres, hvem der er producent ved fx licensaftaler.

For at gøre indberetningen administrerbar, bør det anføres, at det er muligt at indberette centralt så fx koncern eller kædekontor kan påtage sig registrerings- og indberetningspligten, samt at der kan indgås aftale om overdragelse af producentansvaret som del af fx licensaftaler, franchise, på vegne af udenlandske leverandører eller i koncern/kæde.

Indberetning § 10

Producenterne skal angive mængderne i kg, fordelt på kategorierne i bilag 2 og fordelt på hhv. husholdnings- og erhvervsemballage samt rest- og farligt affald.

Der kan være flere situationer, hvor det kan være uklart for producenterne, om deres emballager ender som enten husholdnings- eller erhvervsemballage, hvorfor VANA henstiller til, at dette konkretiseres med eksempler i en vejledning og suppleres med henvisning til sorteringsvejledningen.

Det er positivt, at Miljøministeriet har indskrevet i § 10, stk. 3, at en emballage, der består af flere materialer, skal indberettes for det materiale, som emballagen *hovedsageligt* består af.

Det bør dog præciseres i en vejledning, hvordan producenterne skal tolke *hovedsageligt*, herunder om det er fx vægt eller visuelt. Derudover bør det præciseres, hvordan der skal indberettes hvis komponenterne kan adskilles, fx låg og syltetøjsglas. Endeligt bør det præciseres, om det er den samlede vægt producenterne skal indberette, når emballagen består af flere materialer.

På høringsmøde den 19. januar 2024, fremgik det, at emballager, der består af materialer som ikke fremgår af bilag 2, ikke skal indberettes. VANA opfordrer ligeledes til, at dette tydeliggøres i en vejledning.

Egenkontrol § 12

Det følger af § 12, at producenterne skal føre egenkontrol med opfyldelse af indberetningskravene og at denne skal gennemføres én gang årligt. På høringsmødet den 19. januar 2024 fremgik det, at producenterne for 2024 indberetningen, skal kunne dokumentere hvordan de er nået frem til de indberettede mængder, herunder fx ved brug af budgetterede salgsmængder, forudgående år salg mv. VANA opfordrer til, at dette beskrives i en vejledning.

Tilsyn, § 20

Miljøstyrelsen fører tilsyn med bestemmelserne i bekendtgørelsen. VANA gør opmærksom på, at der os bekendt fortsat ikke foreligger en egentlig tilsynsplan. Det er derfor uklart, hvordan og hvor ofte dette tilsyn gennemføres. VANA henstiller til, at det tydeliggøres hvordan Miljøstyrelsen vil gennemføre dette tilsyn, samt at det bliver risikobaseret, så de producenter, der er med i kollektive ordninger, ikke kommer til at betale for producenter, der stiller sig uden for og ikke lever op til forpligtelserne.

På grund af den meget sene færdiggørelse af reglerne på området, bør der i den første tilsynsfase tages højde for, at mange virksomheder vil have udfordringer med de nye regler.

Dansk Producentansvars afgørelser, § 21, stk. 2

Der er ikke indskrevet en sagsbehandlingstid for Dansk Producentansvars afgørelser. VANA henstiller til, at dette indskrives, så det bliver tydeligt for producenterne, hvornår de kan forvente svar på en anmodning, ligesom der ikke bør kunne ske unødigt omgåelse ved forventning om lange sagsbehandlingstider.

Straffebestemmelser, § 22

For at sikre incitament til at registrere sig i Dansk Producentansvar og melde sig ind i en kollektiv ordning, bør det være tydeligt, at der vil være krav om bagudrettet betaling, hvis tilsyn konstaterer, at en producent ikke har registreret sig i Dansk Producentansvar eller ikke har indberettet oplysninger rettidigt, så andre producenter ikke dækker affaldsbehandlingen for uregistrerede producenter. VANA opfordrer til, at man overvejer muligheden for administrative bøder.

Bilag 1, nr. 6

Producenterne skal angive anvendt salgsmetode. Dette bør tydeliggøres med en afgrænset liste, der kan vælges ud fra eller en afkrydsning i forhold til fjernsalg.

Bilag 1, nr. 7, 2. punktum

Producenter skal angive tilknytning til kollektiv ordning pr. kategori. Dette indebærer, at producenter kan melde sig ind i flere kollektive ordninger på samme tid. VANA henleder opmærksomheden på, at dette kan medføre nogle uhensigtsmæssige konsekvenser, idet kollektive ordningers incitament til at være effektive inden for alle fraktioner svækkes.

VANA henstiller derfor til, at andet punktum slettes fra nr. 7, og erstattes med: *'Der angives én kollektiv ordning pr. virksomhed'*

Vi står naturligvis til rådighed for yderligere uddybning eller opfølgende spørgsmål.

Med venlig hilsen

Marianne Roed Jakobsen, CEO VANA og
Bestyrelsen, VANA

Karin Klitgaard, Bestyrelsesleder
Underdirektør, DI

John Wagner, Vicebestyrelsesleder
DagSam, tidl. adm. direktør for De Samvirkende Købmænd

Andreas Hastrup Clemmensen
Chefkonsulent, Dansk Erhverv

Henrik Hyltoft
Vicedirektør, Dansk Erhverv

Anette Christiansen
Miljøchef, Landbrug & Fødevarer

Jan Laustsen
International chef, Landbrug & Fødevarer

Leif Nielsen
Branchedirektør, DI Fødevarer

Niels Jensen
CEO, MLDK - Mærkevareleverandørerne