

Miljø- og Ligestillingsministeriet
Att.: Anna Caroline Hjorth-Larsen

Fremsendt til mim@mim.dk, kopi: ancah@mim.dk

Journal nr. 2025-5559

19. september 2025

Høringssvar vedrørende ændring af emballagebekendtgørelsen

VANA vil nedenfor fremkomme med vores bemærkninger til ovennævnte udkast. VANA modtog ikke høringen direkte, selvom vi fremgår af høringslisten. Da det ikke er første gang, opfordrer vi til en mere pålidelig proces for udsendelse fremadrettet.

Implementeringen af producentansvaret har omfattende konsekvenser og medført markant øgede omkostninger og administrative byrder for både virksomheder og kollektive ordninger. Det står hverken mål med den politiske aftales ønske om at mindste kompleksiteten i administrationen eller den reelle direktivforpligtelse.

Politisk ønske - klarhed for virksomhederne og ro om emballagepriserne

Regeringen har i pressemeddelelse af 11. september 2025¹ formuleret en række tiltag for at skabe klarhed for virksomhederne og ro om emballagepriserne. De konkrete bestemmelser i udkastet til bekendtgørelsen er dog ikke i overensstemmelse med det ønske.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har på møde med de kollektive ordninger oplyst, at bekendtgørelsen justeres i tråd med pressemeddelelsen, dog fortsat med forbehold for statsstøtteregele og at der ikke kan stå konkrete beløb i lovgivningen.

På baggrund af pressemeddelelsen og oplysning fra ministeriet om ny formulering af bekendtgørelsen, har VANA justeret vores priser for Q4 2025. Justeringen er forudsat, at de politiske intentioner bliver til realitet i lovgivning.

Kommunale producentgebyrer (jf. § 102 og §§ 104-105)

De politiske ønsker skal sikres i lovgivningen:

- Prisen til kommuner fastsættes til maksimalt 1,2 mia. kr. for producenterne, fordelt på 250 mio. i kvartalet og maksimalt 200 mio. i efteropkrævning.
- Kommuner skal ændre 2025 gebyrerne med udgangspunkt i beregningsmetode, der fremgår af bilag 16 i udkast til bekendtgørelsen, så der opnås transparens for virksomhederne, og så priserne for fx glas ikke bliver urimeligt høje
- Rateopdelingen tager højde for hele 2026 (og ikke kun de første tre kvartaler) eller der stilles krav om ændring af 2026 gebyrer i tråd med basisserviceniveau når dette er besluttet. Som reglerne er formuleret for nuværende, vil Q4 2026 blive opkrævet på baggrund af de gebyrer kommunerne melder ud 1. oktober 2025, hvilke ikke er i overensstemmelse med et basisserviceniveau eller det politisk udmeldte.
- Eventuel ekstraopkrævning indregnes over en fireårige periode.
- Basisserviceniveau indskrives i bekendtgørelsen inkl. frist om, at det er udarbejdet inden udgangen af 2025, og senest implementeret i bekendtgørelsen 1. maj 2026.

Såfremt konkrete juridiske vurderinger, medfører, at bekendtgørelsen ikke kan indeholde fastsatte beløb (1.2 mia.) skal beløbet indskrives i høringsnotat, så hensigten er tydelig.

¹ Regeringen vil sikre klarhed for virksomhederne og ro om emballagepriserne - Miljø- og ligestillingsministeriet

Endeligt bør kommunerne forpligtes til at fremsende deres producentgebyrer til Dansk Producentansvar eller Miljøstyrelsen, som kan lave en samlet offentliggjort liste over gebyrerne. Det har givet uforholdsmæssige administrative byrder, at alle kollektive ordninger samt Miljøstyrelsen har skulle fremsøge samtlige 98 kommuners gebyrer på forskellige hjemmesider.

Gebyrer til Miljøstyrelsen og Dansk Producentansvar (jf. §§ 92-100)

De politiske intentioner om at se på administrationsudgifterne i Miljøstyrelsen og hos Dansk Producentansvar er presserende. Virksomheder sidder for nuværende med regninger, der er helt ude af proportioner med formålet med producentansvaret. Ministeriet opfordres på det kraftigste til at komme med en konkret udmelding til virksomhederne i forhold til hvordan de skal forholde sig til de fakturaer de allerede har modtaget og hvilke skridt der tages til i forhold til ændret håndtering af de administrative gebyrer.

Miljøgraduering – øget kompleksitet og administrative byrder

Den nuværende regulering af miljøgradueringen medfører voldsomme administrative byrder for virksomhederne. Miljøstyrelsen oplyser, at kriterierne er baseret på det, der foreligger fra EU på nuværende tidspunkt, men samtidig, at det er materiale, der ikke kan offentliggøres. VANA skal på det kraftigste opfordre til at miljøgradueringen udsættes, indtil den kan implementeres i overensstemmelse med EU's endeligt besluttede kriterier.

Emballageafgift

VANA og vores stiftere har gentagende gange har opfordret til afskaffelse af den volumenbaserede emballageafgift, da emballageafgiften og producentansvaret varetager samme grundlæggende miljømæssige formål og dermed er et udtryk for dobbeltregulering.

Det er positivt, at regeringen ønsker at afskaffe emballageafgiften. Det fremstår dog uklart hvorfor afskaffelsen skal være tidsbegrænset til 2026 og 2027.

VANA opfordrer på det kraftigste til at afskaffelsen bliver permanent for virksomheder, der løfter deres producentansvar, på samme måde, som emballager omfattet af pant- og retursystemet er undtaget emballageafgift.

Free-riders

VANA hilser regeringens tiltag om indsats over for free-riders velkommen og ser frem til at se konkrete tiltag formuleret, så de virksomheder, der har tilmeldt sig producentansvaret, ikke ender med regningen.

Kompensation erhvervsaffald

I de politiske udmeldinger fra 11. september, var der hovedsageligt fokus på prisniveauet i de kommunale ordninger, mens prisniveauet for erhvervsaffald ikke blev adresseret.

Der er store udfordringer ved modellen for erhvervsaffaldskompensation, som er meget administrativ tung og ikke i tråd med den politiske aftale, ligesom der er et behov for også at genbesøge nøgletal for erhvervsaffald, som på flere områder ikke afspejler markedspriser for indsamling og håndtering af de forskellige affaldsfraktioner fra erhverv.

VANA henviser til høringssvar fra vores stiftere: Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Dansk Erhverv og DagSam.

Der henvises i øvrigt til VANAs høringssvar af 12. august 2025. Det bemærkes dog, at VANA fortsat afventer tilbagemelding fra Dansk Producentansvar i forhold til konkurrenceretlige udfordringer og derfor fortsat ikke kan gå i dialog med andre kollektive ordninger om konkrete løsninger i de kommuner, hvor VANA og en eller flere kollektive ordninger har tildelinger af kombinerede og/eller fælles indsamlinger.

VANA står naturligvis til rådighed for yderligere uddybning eller opfølgende spørgsmål.

Med venlig hilsen
Bestyrelsen i VANA og adm. direktør, Marianne Roed Jakobsen.